

**Projekt**

z dnia 25 października 2021 r.  
Zatwierdzony przez .....

Projekt uchwały nie budzi  
wątpliwości pod względem  
formalno - prawnym

RADCA PRAWNY

*Elżbieta Mikulicz-Pakura*

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W GOGOLINIE**

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie wieloletniego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w latach 2022 - 2023**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 oraz z 2021 r. poz. 1535) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwala się wieloletni program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w latach 2022 - 2023 w brzmieniu ustalonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gogolina.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Gogolinie

**Piotr Czok**

Załącznik do uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej w Gogolinie  
z dnia.....2021 r.

**WIELOLETNI PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY GOGOLIN Z ORGANIZACJAMI  
POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI, O KTÓRYCH MOWA W ART. 3  
UST. 3 USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO W LATACH 2022 - 2023**

**Postanowienia wstępne**

Organizacje pozarządowe i podmioty o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zwanej dalej w skrócie „ustawą”, stanowią istotne uzupełnienie działań organów administracji publicznej. Skupiają one ludzi dzielących wspólne zainteresowania i pasje, nieobojętnych wobec tego, co dzieje się w ich otoczeniu. Są to zatem ludzie wrażliwi, zaangażowani, dysponujący nierzadko dużą wiedzą i doświadczeniem. Działalność osób w organizacjach pozarządowych umacnia w nich świadomość odpowiedzialności za swoje otoczenie i wspólnotę lokalną, sprzyja tworzeniu więzi społecznych. Rada Miejska w Gogolinie deklaruje wolę kształtowania współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, na zasadach: pomocniczości, partnerstwa, suwerenności stron, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

**I. Cele programu**

1. Głównym celem wieloletniego programu jest budowanie partnerstwa między samorządem Gminy Gogolin a organizacjami pozarządowymi, które służyło będzie efektywnemu wykorzystaniu społecznej aktywności w zaspokajaniu potrzeb mieszkańców Gminy Gogolin.

2. Cele szczegółowe programu na lata 2022 - 2023 są następujące:

- 1) tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej;
- 2) poprawa jakości życia, poprzez zaspokajanie potrzeb mieszkańców Gminy Gogolin;
- 3) zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej Gminy Gogolin;
- 4) wzmocnienie świadomego poczucia odpowiedzialności za wspólnotę lokalną;
- 5) integracja i współpraca podmiotów realizujących zadania publiczne;
- 6) wzmocnienie działań na rzecz mieszkańców, w tym w szczególności dzieci i młodzieży;
- 7) włączenie organizacji w proces budowania marki "Gogolin - nowe perspektywy"

**II. Zasady współpracy**

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w Gminie Gogolin odbywać się będzie na zasadach:

- 1) pomocniczości – samorząd udziela pomocy organizacjom pozarządowym w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej;

- 2) partnerstwa – współpraca równorzędnych dla siebie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i dążenie do osiągnięcia wspólnie wytyczonych celów;
- 3) suwerenności – szanując swoją autonomię gmina i organizacje pozarządowe nie narzucają sobie wzajemnie zadań oraz posiadają zdolność do bycia podmiotem prawa;
- 4) efektywności – wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizowanych zadań publicznych;
- 5) uczciwej konkurencji – równe traktowanie wszystkich podmiotów w zakresie wykonywanych działań;
- 6) jawności – jawne są procedury postępowania przy realizacji przez organizacje pozarządowe zadań publicznych;
- 7) zrównoważonego rozwoju – podejmowane działania przyczyniają się do wzrostu gospodarczego, zapewniają równomierny podział korzyści, ochronę zasobów naturalnych, środowiska i dziedzictwa kulturowego oraz rozwój społeczny;
- 8) równości szans – włączenie w realizację zadań na równych prawach grup mniejszości narodowych i dyskryminowanych.

### **III. Zakres przedmiotowy**

Obszar współpracy Gminy Gogolin z organizacjami pozarządowymi obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w zakresie odpowiadającym zadaniom gminy.

### **IV. Formy współpracy**

1. Współpraca Gminy Gogolin z organizacjami pozarządowymi może być prowadzona poprzez:

- 1) zlecenie realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie w ramach organizowanych konkursów ofert, które może mieć formę:
  - a) powierzenia wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie tych zadań,
  - b) wspierania wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie realizacji tych zadań;
- 2) zlecenie realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert, zgodnie z przepisami określonymi w art. 19a) ustawy;
- 3) współpracę w zakresie pozyskiwania środków finansowych z innych źródeł poprzez informowanie o możliwości ich uzyskania;
- 4) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 5) tworzenie w miarę potrzeb wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli gminy;
- 6) udostępnianie, na warunkach preferencyjnych, nieruchomości lub ich części, niezbędnych organizacjom pozarządowym do prowadzenia działalności związanej z realizacją zadań gminy na rzecz mieszkańców;
- 7) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności;

- 8) zawieranie umów partnerskich w celu realizacji wspólnych przedsięwzięć;
  - 9) prowadzenie i aktualizacja na stronie internetowej gminy wykazu działających na terenie Gminy Gogolin organizacji pozarządowych i innych podmiotów;
  - 10) publikowanie na stronie internetowej gminy ważnych informacji dotyczących działań podejmowanych przez gminę i organizacje pozarządowe;
  - 11) działalność informacyjna w zakresie oferowanych przez inne podmioty szkoleń i wydawanych publikacji;
  - 12) promowanie przez gminę działalności organizacji i pomoc w tworzeniu ich dobrego wizerunku.
2. Umowy o dotację na realizację zadań ujętych w rocznych programach zawierane będą w trybie jednorocznym albo wieloletnim, na okres nie dłuższy niż okres obowiązywania Programu.

#### **V. Priorytetowe zadania publiczne**

Priorytetowe zadania publiczne w zakresie współpracy Gminy Gogolin w latach 2022-2023 mieszczą się w zakresie zadań publicznych określonych w dokumentach strategicznych Gminy Gogolin oraz w programach przyjętych zgodnie z odrębnymi przepisami.

Priorytetowe zadania publiczne mają na celu wsparcie stabilności działania organizacji pozarządowych realizujących zadania publiczne Gminy Gogolin.

Gmina Gogolin w latach 2022-2023 będzie w szczególności zlecać organizacjom pozarządowym zadania z zakresu:

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób;
- 2) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa;
- 3) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej i regionalnej, pielęgnowanie polskości oraz rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- 4) ochrony i promocja zdrowia;
- 5) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 6) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych gminy;
- 7) nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;
- 8) wypoczynku dzieci i młodzieży oraz organizacja ich czasu wolnego;
- 9) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;
- 10) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 11) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu;
- 12) turystyki i krajoznawstwa;
- 13) działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społecznościami;

14) działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka i praw człowieka;

15) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;

13) działalność na rzecz mniejszości narodowych.

#### **VI. Okres realizacji programu**

Wieloletni program współpracy z organizacjami pozarządowymi na lata 2022 - 2023 obowiązuje od dnia 01 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

#### **VII. Sposób realizacji programu**

1. Program będzie realizowany w szczególności poprzez :

1) zlecenie realizacji zadań publicznych;

a) w ramach otwartych konkurów ofert;

b) z pominięciem otwartego konkursu ofert;

2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;

3) przygotowywanie i prowadzenie konkursów dla organizacji pozarządowych na realizację zadań publicznych;

4) sporządzenie sprawozdania ze współpracy z organizacjami pozarządowymi.

#### **VIII. Wysokość środków przeznaczona na realizację programu**

1. Środki planowane na realizację programu określa się w wysokości:

1) w roku 2022 w kwocie do 1.060.000 zł;

2) w roku 2023 w kwocie do 1.060.000 zł.

2. Finansowanie zadań publicznych zleconych do realizacji organizacjom pozarządowym odbywać się będzie w ramach wieloletniej prognozy finansowej i budżetu Gminy Gogolin na rok 2022 i na rok 2023.

#### **IX. Sposób oceny realizacji programu**

1. Burmistrz Gogolina w terminie do 31 maja 2023 przedstawi Radzie Miejskiej w Gogolinie sprawozdanie z częściowej realizacji niniejszego programu, a w terminie do 31 maja 2024 r. zostanie przeprowadzona końcowa ocena realizacji Programu.

2. Końcowa jak i częściowa ocena realizacji Programu przedstawiana jest Radzie i publikowana na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu oraz na stronie internetowej Urzędu, częściowa w terminie do dnia 31 maja 2023 r. , a końcowa do 31 maja 2024 r.

#### **X. Informacja o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji**

Tworzenie programu przebiegało w następujących etapach:

1) przygotowanie projektu programu;

2) konsultowanie projektu programu z organizacjami -- w formie pisemnego lub elektronicznego wyrażenia przez organizacje opinii o projekcie programu, zamieszczonego na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Gogolinie oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Gogolinie w terminie od dnia 30 października 2021 r. do dnia 12 listopada 2021 r.;

3) sporządzenie zestawienia wniesionych uwag, opinii, wniosków i propozycji zgłoszonych w trakcie konsultacji oraz ich rozpatrzenie - .....

4) opracowanie ostatecznego projektu programu oraz przedłożenie na sesji Rady Miejskiej Gogolin wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2022 - 2023;

5) podjęcie przez Radę Miejską w Gogolinie uchwały przyjmującej program.

#### **XI. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert**

1) komisja konkursowa i jej przewodniczący powoływana jest zarządzeniem Burmistrza Gogolina, niezwłocznie po zamknięciu konkursu ofert;

2) komisja konkursowa działa w oparciu o właściwe ustawy oraz zasady: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. Wykonuje stosowne prace nad projektem i ostateczną wersją programu współpracy. W trybie konkursowym, a także w przypadku wpłynięcia wniosków w trybie małych zleceń dokonuje ich oceny i kwalifikacji;

3) komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu;

4) komisja konkursowa przy rozpatrywaniu ofert:

- ocenia możliwość realizacji zadania przez organizacje pozarządową, podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 „Ustawy” oraz jednostki organizacyjne podległe organom administracji publicznej lub przez nie nadzorowane,

- ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania, - uwzględnia wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania,

- ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób przy udziale, których wnioskodawca będzie realizował zadanie publiczne,

- uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art.3 ust.3 „Ustawy” udział środków własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego,

- uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3

ust.3 „Ustawy” wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków,

- uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji pozarządowej lub podmiotów wymienionych w art.3 ust.3 „Ustawy”, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków,

5) komisja realizuje swoje działania jeżeli w posiedzeniu uczestniczy co najmniej połowa jej składu;

6) w pracach komisji nie mogą brać udziału reprezentanci podmiotów wnioskujących o dotacje lub pozostający z oferentami w takich relacjach, które mogłyby wywołać podejrzenie o stronniczość lub interesowność;

7) każdy członek komisji przed rozpoczęciem jej działalności zobowiązany jest do złożenia pisemnego oświadczenia w sprawie braku przeciwwskazań do bycia członkiem komisji;

8) za udział w posiedzeniach komisji jej członkom nie przysługuje wynagrodzenie i zwrot kosztów podróży.

## **XII. Postanowienia końcowe**

1. Podstawowym kryterium decydującym o udzielaniu wsparcia dla organizacji jest działalność na rzecz Gminy Gogolin i jej mieszkańców.

2. Ogłoszenie o konkursie, zgodnie z ustawą, zostanie zamieszczone na:

1) tablicy ogłoszeń;

2) BIP-ie Gminy Gogolin lub jej jednostek organizacyjnych;

3) stronie internetowej Gminy Gogolin lub jej jednostek organizacyjnych.

### **UZASADNIENIE**

Zgodnie z art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, wieloletni program współpracy z organizacjami pozarządowymi.

W przypadku uchwalenia wieloletniego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, w szczególności odpowiadającej rocznemu programowi współpracy, wykładnia funkcjonalna przemawia za brakiem konieczności uchwalania rocznych programów współpracy, zgodnie ze stanowiskiem NSA (wyr. z 28.11.2019 r., I OSK 4360/18, Legalis).