

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 528/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 30 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Gogolin

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aneta Sakra – przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Katarzyna Tromsa

p o s t a n a w i a

z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gogolin na lata 2023-2029.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Gogolina przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gogolin na lata 2023 – 2029.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej sporządzono w szczególowości określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2023 określono dochody w kwocie ogółem 93 342 762,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 76 921 327,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 16 421 435,00 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 106 836 762,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 81 318 642,00 zł oraz majątkowych w wysokości 25 518 120,00 zł. Uwzględniając wskazane w projekcie uchwały dane jednostka na 2023 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 13 494 000,00 zł.

W projekcie uchwały w roku 2023 jednostka planuje deficyt operacyjny w wysokości 4 397 315,00 zł, natomiast w latach 2024-2029 zaplanowano nadwyżki operacyjne, które systematycznie rosną od kwoty 10 600 000,00 zł (w roku 2024) do kwoty 14 430 000,00 zł (w roku 2029). Analiza danych historycznych (w roku 2020 nadwyżka operacyjna wyniosła 7 889 902,21 zł, a w roku 2021 wyniosła 12 166 884,62 zł) pozwala uznać, iż są one możliwe

do wypracowania przez jednostkę. Nie mniej jednak mając na uwadze odległy horyzont czasowy wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający wskazuje, iż realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie uzależniona od zachowania konsekwentnej i rygorystycznej dyscypliny finansowej w kolejnych latach budżetowych.

W wieloletniej prognozie na rok 2023 określono przychody w kwocie 15 460 000,00 zł oraz rozchody w kwocie 1 966 000,00 zł.

Dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2023 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2023-2029. Przewidywana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniesie 19 330 000,00 zł, co będzie stanowić 20,7% planowanych dochodów ogółem.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2023-2029 Gmina Gogolin spełnia relację, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W latach 2023-2029 spełniony jest wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje jednak, iż jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej w roku 2024 występuje niewielka różnica (0,39) pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań (obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy) a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń). Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań (obliczonym w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy) a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń) jest jeszcze niższa i wynosi 0,22. W roku 2025 różnica pomiędzy tymi wskaźnikami wynosi odpowiednio 0,53 i 0,36. W tej sytuacji nawet nieznaczne niewykonanie kwot zaplanowanych w projekcie budżetu na rok 2023 w zakresie wielkości wpływających na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie mogło skutkować niespełnieniem przez Gminę relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych. Powyższe jest istotne bowiem ustalana na lata 2023-2025 ww. relacja jest spełniona przy uwzględnieniu średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Mając na uwadze zagrożenia jakie dla stabilności gospodarki finansowej gminy niesie aktualna sytuacja ekonomiczna w kraju, jak również odległy horyzont czasowy wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Istotne jest również bieżące analizowanie wielkości budżetowych branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiających zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Aneta Sakra