

**UCHWAŁA NR LXXII/762/2023
RADY MIEJSKIEJ W GOGOLINIE**

z dnia 27 września 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1688) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) Rada Miejska w Gogolinie uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpoznaniu skargi mieszkańca Gogolina z dnia 9 sierpnia 2023r. na Burmistrza Gogolina (wpływ do tut. Urzędu w dniu 11 sierpnia 2023 r.) złożonej w związku z odmową budowy przyłącza kanalizacyjnego w Obrowcu oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie, skargę uznaje się za nieuzasadnioną.

2. Uzasadnienie dotyczące sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Gogolinie, zobowiązując go do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Gogolinie

Piotr Czok

Załącznik do uchwały Nr LXXII/762/2023
Rady Miejskiej w Gogolinie
z dnia 27 września 2023 r.

Do Rady Miejskiej w Gogolinie wpłynęła skarga (mieszkańca Gogolina) z dnia 09.08.2023r. na realizację zadań i działalność Burmistrza Gogolina oraz podległych mu pracowników Urzędu Miejskiego w Gogolinie (wpływ do tut. Urzędu w dniu 11.08.2023 r.) związana z odmową budowy przyłącza kanalizacyjnego w Obrowcu. Jako, że skarżący nie wskazał imiennie pracowników, których dotyczy skarga, a z treści skargi wynika, że dotyczy ona działalności Burmistrza i braku nadzoru nad pracownikami w toku analizy skargi uznano, że skarga dotyczy działalności Burmistrza Gogolina.

Na podstawie § 89 Uchwały Nr LVII/464/2018 Rady Miejskiej w Gogolinie z dnia 17 października 2018r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Gogolin (Dz. Urz. Woj. Opol. z 2022 r. poz. 3301 ze zm.) Przewodniczący Rady Miejskiej w Gogolinie skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W dniu 16 sierpnia 2023 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która zapoznała się z treścią złożonej skargi i postanowiła na podstawie § 90 Uchwały Nr LVII/464/2018 Rady Miejskiej w Gogolinie z dnia 17 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Gogolin zwrócić się do Burmistrza Gogolina o pisemne ustosunkowanie się do zarzutów przedmiotowej skargi związanej z odmową budowy przyłącza kanalizacyjnego w Obrowcu, a w szczególności cyt.:

„w zakresie wykonywania zadań własnych gminy określonych w art. 7 ust. 1 pkt 1-3 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 1 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej, poprzez niewłaściwe zaspokajanie potrzeb wspólnoty samorządowej, w tym nierówne traktowanie mieszkańców gminy (poprzez narażenie części na koszty, mimo że spełniają podobne warunki co do objęcia ich działaniami gminy w zakresie inwestycji sanitarnej) oraz narażeniem gospodarki finansowej gminy na nieuzasadnione wydatki w przyszłości (...).”

„naruszenie art. 166 ust. 1 Konstytucji RP, art. 7 ust. 1-3 ustawy o samorządzie gminnym, art. 1 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej oraz art. 44 ust.3 pkt 1 lit. a oraz lit. b ustawy o finansach publicznych, poprzez niewłaściwe realizowanie zadań własnych gminy ze szkodą dla społeczności lokalnej oraz niegospodarnym, nieefektywnym i nieoptymalnym gospodarowaniem środkami publicznymi.”

Na dzień 28 sierpnia 2023r. zwołano posiedzenie przedmiotowej Komisji. Z uwagi na prośbę skarżącego wystosowaną w odpowiedzi na zawiadomienie o posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji o przełożenie terminu posiedzenia tej Komisji i informacją skarżącego, że w tym posiedzeniu zamierza uczestniczyć Komisja celem umożliwienia stronie skarżącej czynnego uczestnictwa w postępowaniu skargowym przygotowała projekt zawiadomienia dotyczącego przedłużenia terminu załatwienia sprawy, co następnie było procedowane na Sesji Rady Miejskiej w Gogolinie w dniu 05 września 2023r. Rada Miejska w Gogolinie jednogłośnie zdecydowała o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy do dnia 30 września 2023 r. Zawiadomienie o przedłużeniu terminu załatwienia skargi zostało wystosowane do skarżącego.

W dniu 11 września 2023r. na posiedzeniu, w którym uczestniczył również skarżący Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała analizy odpowiedzi udzielonej przez Burmistrza Gogolina (wpływ 24.08.2023 r.) z której wynikało, że:

Zadania z zakresu wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, stanowią zadania własne gminy, o czym stanowi art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym. Nie oznacza to jednak wbrew zarzutom skarżącego, że ww. zadania bezpośrednio i w każdym wymiarze realizuje w imieniu i na rzecz gminy jednostka organizacyjna, jaką jest Urząd Miejski w Gogolinie. Zasady i formy gospodarki komunalnej jednostek samorządu terytorialnego, polegające na wykonywaniu przez te jednostki zadań własnych, w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej reguluje ustawa z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej. Gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. W świetle powyższego wskazać należy, że ww. zadania Gmina Gogolin powierzyła za pośrednictwem Rady Miejskiej w Gogolinie spółce komunalnej t.j. Komunalnemu Przedsiębiorstwu Wielobranżowemu Gogolin Sp. z o.o. z siedzibą w Gogolinie. W myśl art. 49 ustawy o samorządzie gminnym gmina nie ponosi odpowiedzialności za zobowiązania innych gminnych osób prawnych, a te nie ponoszą odpowiedzialności za zobowiązania gminy.

Podstawą prawną do określania zasad i warunków zbiorowego odprowadzania ścieków jest ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2023 r. poz. 537). Ustawa ta stanowi w art. 15 ust. 1, że przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane zapewnić budowę urządzeń kanalizacyjnych, ustalonych przez gminę w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, w zakresie uzgodnionym w wieloletnim planie rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Z kolei w myśl ust. 2 ww. przepisu realizację budowy przyłączy do sieci oraz studni wodomierzowej, pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego i urządzenia pomiarowego **zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci. Jak z tego wynika wszystkie powyższe zamierzenia zainteresowany podłączeniem do sieci jest zobowiązany wykonać na własny koszt.**

To ustawodawca uregulował podział obowiązków związanych z realizacją i poniesieniem kosztów infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej wprowadzając zasadę, iż osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci zapewnia na własny koszt realizację budowy przyłączy do sieci, studni wodomierzowej, pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego i urządzenia pomiarowego. Zatem ze środków publicznych nie ma co do zasady możliwości budowania przyłączy ani przez gminę (urząd miejski) ani przez przedsiębiorstwo wod-kan. Nie można zatem w żadnym razie obciążać Burmistrza Gogolina i pracowników Urzędu Miejskiego w Gogolinie konsekwencjami określonych regulacji prawnych rangi ustawowej. Nie ma zatem możliwości prawnych by Gmina lub spółka komunalna finansowała skarżącemu

budowę przyłącza zarówno obecnie jak i kilka lat temu. Stan prawny w tym zakresie jest od wielu lat niezmienny.

Zdarza się, że w ramach dofinansowań zewnętrznych unijnych lub rządowych gmina lub spółka komunalna pozyskują środki na realizację zamierzeń inwestycyjnych. Wydatkowanie ich związane jest z narzuconymi ogólnie warunkami realizacji i finansowania, wnioski o dofinansowanie przygotowywane są z dużym wyprzedzeniem czasowym, a dokumentacja projektowa stanowi doń zazwyczaj załącznik. Jak z tego wynika jest ona często wykonywana na długo przed realizacją zamierzenia inwestycyjnego, uwzględniając stan faktyczny i prawny w okresie jej tworzenia. Projekty o dofinansowanie nie przewidują możliwości aktualizowania wniosków, zwłaszcza pod względem przedmiotowo-finansowym, w przeciwnym razie stanowiłoby to bowiem naruszenie zasad równości i konkurencyjności podmiotów aplikujących o dofinansowanie.

Budowa sieci kanalizacyjnej w Obrowcu jest obecnie w trakcie realizacji, dofinansowywana jest ze źródeł zewnętrznych, tj. Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Opolu. W zakresie tej inwestycji spełnione są podstawowe warunki do jej realizacji wynikające z wymogów projektowych instytucji dofinansujących zadanie oraz przepisów szczególnych, tj.: kierunku określonego w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz zakresu uzgodnienia w wieloletnim planie rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wyjątkowo również zadanie to realizuje bezpośrednio gmina Gogolin, gdyż wynika to z podmiotowych wymogów projektowych uzyskania dofinansowania. Eksploatatorem końcowym sieci będzie spółka komunalna, gdyż Gmina nie realizuje zadań wod-kan bezpośrednio.

Ustawa branżowa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków określa m.in. szczegółowe zasady w zakresie budowy urządzeń kanalizacyjnych więc powinna być podstawą do ewentualnych żądań osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci. Zgodnie bowiem z tą ustawą ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego są niezbędnym do spełnienia warunkiem budowy nowych urządzeń kanalizacyjnych, a nie bezwzględną wytyczną do jej budowy zgodnie z ustaleniami planu. Dlatego ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie mogą być wyłączną podstawą do składania roszczeń w zakresie przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej.

Burmistrz Gogolina nie jest organem właściwym do wydawania warunków przyłączeniowych do sieci. Zgodnie z ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu to przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane przyłączyć do sieci nieruchomość osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia określone w regulaminie, o którym mowa w art. 19 ww. ustawy oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług. Zadania te w gminie Gogolin realizuje wskazana wyżej Spółka komunalna. W praktyce spółki komunalnej jest wskazywanie technicznych możliwości podłączenia do sieci jeśli został złożony stosowny wniosek ze wskazaniem okresu realizacji planowanych przedsięwzięć. Przed rozpoczęciem inwestycji skarżący nie złożył widać stosownych wniosków do Spółki, a w konsekwencji jego własnych zaniechań nie został uwzględniony w ramach ww. projektu.

W wyjaśnieniu Burmistrz Gogolina wskazał, że zarzuty o „niewłaściwe realizowanie zadań własnych gminy ze szkodą dla społeczności lokalnej oraz niegospodarne, nieefektywne i nieoptymalne gospodarowanie środkami publicznymi” nie są zatem trafione, nie mają oparcia w precyzyjnie określonych naruszeniach przepisów szczególnych. Podkreślił, że jego działania opierają się na przestrzeganiu przepisów prawa oraz zaplanowanym zakresie inwestycji, dla której należy zapewnić finansowanie, a w tym przypadku również przestrzegania wielu wymagań wynikających z finansowania zewnętrznego.

Burmistrz Gogolina w wyjaśnieniach uszczegółowił, że:

- proces inwestycyjny związany z budową sieci kanalizacyjnej w Obrowcu rozpoczął się w **lutym 2021r.** od zawarcia umowy na wykonanie dokumentacji projektowej pomiędzy KPW Gogolin Sp. z o.o., a biurem projektowym. Proces zbierania danych o koniecznych do wykonania przyłączach kanalizacyjnych był prowadzony w okresie od kwietnia do lipca 2021 roku. Na podstawie zebranych danych wykonawca dokumentacji projektowej pozyskał mapy do celów projektowych, wykonał badania geotechniczne, uzyskał wymagane prawem opinie, uzgodnienia, zgody i decyzje oraz uzyskał decyzję środowiskową. Prace te zakończyły się w styczniu 2022 r. Następnie od lutego do kwietnia 2022 r. trwały prace na projektem sieci kanalizacyjnej, które zakończyły się uzyskaniem w dniu 19 kwietnia 2022 r. pozwolenia na budowę. Prace budowlane w zakresie budowy sieci kanalizacyjnej w Obrowcu, po przeprowadzeniu przetargu publicznego, rozpoczęły się 25 lipca 2022 r. i przewidywane jest ich zakończenie w 2023 roku.

Skarżący złożył natomiast wniosek w Urzędzie Miejskim w Gogolinie o wykonanie przyłącza kanalizacyjnego do działki nr 761/2, obręb Obrowiec, przy ul. Krapkowickiej w Obrowcu, która jest jego własnością, w dniu 28 lutego 2023 r. Skarżący planuje bowiem na tym terenie „Budowę budynku usługowego – pensjonat z restauracją”. Upřednio w dacie 27 stycznia 2023 r. Skarżący złożył również w Starostwie Powiatowym w Krapkowicach wniosek o wydanie dla tego obiektu pozwolenia na budowę, a pozwolenie na budowę uzyskał 21 lutego 2023 r.

Oczywiste jest zatem, że zaprojektowanie i uwzględnienie w kosztorysie inwestycji wykonania przyłącza do terenu inwestycyjnego należącego do Skarżącego nie było możliwe ze względu na datę złożonego w tym zakresie wniosku. Gmina w ramach prowadzonej inwestycji uzbraja w sieć kanalizacyjną oraz wyjątkowo w ramach danego konkretnego dofinansowania wykonuje przyłącza kanalizacyjne do terenów, dla których taka potrzeba wynikała z ustalonego w 2021 r. stanu zagospodarowania działek lub zgłoszonych w tym okresie potrzeb. Gmina nie może budować ad hoc ze środków własnych przyłączy z uwagi na wskazany wyżej zakaz ustawowy, nie wydaje również warunków przyłączeniowych.

Skarżący złożył jednak przedmiotową skargę na odmowę budowy przyłącza kanalizacyjnego. Odmowa została udzielona Skarżącemu ze względu na brak możliwości realizacji tego przyłącza w ramach realizowanego obecnie przez Gminę zadania pn. „Budowa sieci kanalizacyjnej w Obrowcu”. Odmowa jak wyżej wspomniano, wynikała z daty złożenia wniosku o wykonanie przyłącza, które nastąpiło po fazie projektowej inwestycji, już w trakcie jej realizacji. Obecnie z uwagi na obwarowanie prawne nie ma możliwości finansowania przyłącza ze środków gminy. Dlatego odmowa w tym zakresie miała swoje racjonalne i zgodne z faktami uzasadnione podstawy.

Skarżący, na podstawie cytowanego wyżej art. 15 ust. 2 ustawy *o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (Dz.U. z 2023 r. poz. 537) po zakończeniu inwestycji w zakresie budowy sieci kanalizacyjnej w Obrowcu, będzie mógł zrealizować, również na własny koszt, budowę przyłącza do sieci. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne będzie natomiast obowiązane do przyłączenia do sieci nieruchomości osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli będą istniały techniczne możliwości świadczenia usług, a takie techniczne możliwości powstaną po zakończeniu realizacji inwestycji w zakresie sieci kanalizacyjnej.

W trakcie posiedzenia skarżący miał możliwość przedstawienia swojego stanowiska. Z jego wypowiedzi wynikało, że wcześniej tj. do 2023r. nie interesował się kwestią budowy kanalizacji w Obrowcu i zapisami obowiązujących w tym zakresie dokumentów m.in. Wieloletnim Planem Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń Kanalizacyjnych będących w posiadaniu Komunalnego Przedsiębiorstwa Wielobranżowego Gogolin Sp. z o.o. z siedzibą w Gogolinie i nie posiadał w tym przedmiocie żadnej wiedzy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po analizie zarzutów podniesionych w skardze, analizie wyjaśnień Burmistrza Gogolina i wysłuchaniu skarżącego stwierdziła, że Burmistrz Gogolina nie uchybił przepisom wskazanym w podstawach prawnych przedstawionych w skardze zarzutów, oceniła argumenty Burmistrza Gogolina przemawiające za niezasadnością skargi jako rzetelne i fachowe i przyjęła je za własne. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w szczególności zwróciła uwagę, że skarżący w każdym czasie po zakończeniu prowadzonej inwestycji może ubiegać się o przyłączenie do sieci.

Po analizie stanu faktycznego i prawnego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie stwierdziła, że rozpatrywaną skargę należy uznać za bezzasadną i w takim brzmieniu na posiedzeniu Komisji w dniu 18 września 2023r. wypracowała swoje stanowisko.

W świetle powyższego po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Gogolinie uznała badaną skargę za nieuzasadnioną.