

**UCHWAŁA NR XIX/186/2019
RADY MIEJSKIEJ W GOGOLINIE**

z dnia 30 grudnia 2019 r.

w sprawie złożonej petycji w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506, 1309, 1696 i 1815) oraz art. 6 ust. 2 i art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach z dnia 11 lipca 2014r. (Dz.U z 2018r. poz. 870) Rada Miejska w Gogolinie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpoznaniu petycji p. Renaty Sutor złożonej w interesie publicznym w zakresie przepisów prawa miejscowego Rada Miejska w Gogolinie uznaje się za właściwą do jej rozpatrzenia w części tj. w zakresie pkt 1, natomiast w pozostałych jej punktach tj. pkt 2-11 uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia i przekazuje petycję w tym zakresie do Sejmu, Senatu i Prezydenta RP jako pozostałych właściwych podmiotów.

2. Po rozpatrzeniu przedmiotowej petycji w zakresie pkt. 1 Rada Miejska w Gogolinie uznała petycję za bezzasadną. Uzasadnienie dotyczące sposobu jej załatwienia stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Gogolinie do przekazania petycji w części zgodnie z właściwością w zakresie pkt 2-11, poinformowania osoby wnoszącej petycję o tym fakcie i o sposobie jej załatwienia w zakresie rozpatrywanym przez Radę Miejską.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Gogolinie

Piotr Czok

Uzasadnienie

Do Rady Miejskiej w Gogolinie w dniu 2 grudnia 2019r. wpłynęła petycja adw. Renaty Sutor złożona w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego.

Na podstawie § 89 Uchwały Nr LVII/464/2018 Rady Miejskiej w Gogolinie z dnia 17 października 2018r. (Dz. Urz. Woj. Opol. z 2018r. poz. 2893) Przewodniczący Rady Miejskiej w Gogolinie skierował petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W dniu 4 grudnia 2019r. odbyło się posiedzenie przedmiotowej Komisji. Po analizie petycji, stosownych przepisów prawa i uzyskaniu wyjaśnień radyce prawnego Komisja Skarg Wniosków i Petycji stwierdziła, że Rada Miejska w Gogolinie jest właściwa do rozpatrzenia złożonej petycji tylko w części tj. w zakresie pkt 1, natomiast w pozostałych jej punktach tj. pkt. 2-11 nie jest organem właściwym do ich rozpatrzenia. W związku z tym zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o petycjach Rada Miejska w Gogolinie zobowiązana jest przekazać petycję w wyżej wymienionym zakresie do podmiotów właściwych do rozpatrzenia petycji tj. Sejmu RP, Senatu RP i Prezydenta RP.

Odnosząc się do pkt. 1 złożonej petycji, w którym składająca petycję wnioskuje o zmianę przepisów prawa **miejscowego** we wszystkich Gminach, Powiatach i Województwach w Polsce, aby miejsca publiczne służące jako parkingi przed wszystkimi **Kościółami, cmentarzami oraz szpitalami** były nieodpłatne oraz postuluje aby **we wszystkich szpitalach ceny sprzedawanych produktów żywnościowych nie przekraczały cen detalicznych obowiązujących w zwykłych sklepach**, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że przepisy nie definiują, czym jest miejsce publiczne, miejsce użyteczności publicznej. Zawierają natomiast definicję budynku użyteczności publicznej. Zgodnie z rozporządzeniem ministra infrastruktury z 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz.U. z 2019r. poz.1065) za budynek taki uważa się budynek przeznaczony dla administracji publicznej, wymiaru sprawiedliwości, kultury, kultu religijnego, oświaty, szkolnictwa wyższego, nauki, opieki zdrowotnej, opieki społecznej i socjalnej, obsługi bankowej, handlu, gastronomii, usług, turystyki, sportu, obsługi pasażerów w transporcie kolejowym, drogowym, lotniczym lub wodnym, poczty lub telekomunikacji oraz inny ogólnodostępny budynek przeznaczony do wykonywania podobnych funkcji. Za budynek użyteczności publicznej uznaje się także budynek biurowy i socjalny.

Ustawa z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (tj. Dz. U. 2019r. poz. 712) określa zasady i formy gospodarki komunalnej jednostek samorządu terytorialnego, polegające na wykonywaniu przez te jednostki zadań własnych, w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej.

Gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych (art. 1 ust. 2 ustawy). Taki charakter zadań użyteczności publicznej ma przeznaczenie i wykorzystywanie nieruchomości gminnych na parkingi (NSA I OSK 662/15).

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, do kompetencji organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego należy zarówno wybór sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej, jak i określanie wysokości cen i opłat albo sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. W zakresie określonym w art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy, zgodnie z jej art. 4 ust. 2, uprawnienia mogą być powierzone przez organy stanowiące organom wykonawczym jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie zatem z art. 4 ustawy o gospodarce komunalnej, to organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, za jakie należy uznać parkingi miejskie (NSA I OSK 662/15).

Komisja ustaliła, że na podstawie powyższych przepisów uchwałą Rady Miejskiej Gminy Gogolin nr XXX/229/97 z dnia 13.08.1997r. w sprawie powierzenia Zarządowi Gminy uprawnień do ustalenia cen

i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz uchwałą Rady Miejskiej w Gogolinie Nr XXV/263/2012 z dnia 5 grudnia 2012r. w sprawie zasad korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz sposobu ustalania cen i opłat za korzystanie z tych obiektów i urządzeń Rada Miejska w Gogolinie powierzyła Burmistrzowi Gogolina uprawnienia do ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej. Uzyskane na posiedzeniu Komisji informacje przekazane przez radcę prawnego wskazują, że Burmistrz Gogolina mimo posiadanego uprawnienia nie postanowił o wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej za jakie należy uznać parkingi miejskie (parkingi położone na terenach należących do gminy). Odnosząc się do treści petycji informuje się, że na terenie Gminy Gogolin nie ma szpitala i stwierdza się, że nie ma parkingów płatnych położonych na terenach należących do gminy (w tym przed kościołami i cmentarzami), a także, że na terenie Gminy Gogolin takich usług nie świadczy podmiot prywatny. Rada Miejska w Gogolinie nie podejmowała uchwały dotyczącej ustalenia odpłatności za parkingi i miejsca postojowe na terenie Gminy Gogolin. W sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Gogolin za 2018 rok nie stwierdzono dochodów z tytułu opłat parkingowych.

Komisja ustaliła również, że na terenie Gminy Gogolin nie zostały ustalone strefy płatnego parkowania na drogach publicznych na podstawie ustawy z dnia 21 marca 1985 o drogach publicznych (tj. z 2018r. poz.2068 z późn. zm.).

W związku z powyższym Rada Miejska w Gogolinie po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w zakresie pkt 1 petycji uznała petycję za bezzasadną, a w zakresie pkt 2-11 uznała się za niewłaściwą do jej rozpatrzenia i postanowiła o przekazaniu tej części petycji do Sejmu RP, Senatu RP i Prezydenta RP.