

**UCHWAŁA NR XIX/187/2019
RADY MIEJSKIEJ W GOGOLINIE**

z dnia 30 grudnia 2019 r.

w sprawie złożonej petycji w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506, 1309, 1696 i 1815) oraz art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach z dnia 11 lipca 2014r. (Dz.U z 2018r. poz. 870) Rada Miejska w Gogolinie uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpoznaniu petycji z dnia 6 grudnia 2019 r. p. Renaty Sutor złożonej w interesie publicznym w zakresie przepisów prawa miejscowego oraz po zapoznaniu się z stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie Rada Miejska w Gogolinie w całości uznała petycję za bezzasadną. Uzasadnienie dotyczące sposobu jej załatwienia stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Gogolinie do poinformowania osoby wnoszącej petycję o sposobie jej załatwienia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Gogolinie

Piotr Czok

Uzasadnienie

Do Rady Miejskiej w Gogolinie w dniu 6 grudnia 2019r. wpłynęła petycja adw. Renaty Sutor złożona w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego.

Na podstawie § 89 Uchwały Nr LVII/464/2018 Rady Miejskiej w Gogolinie z dnia 17 października 2018r. (Dz. Urz. Woj. Opol. z 2018r. poz. 2893) Przewodniczący Rady Miejskiej w Gogolinie skierował petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W dniu 9 grudnia 2019r. odbyło się posiedzenie przedmiotowej Komisji, na którym dokonano analizy petycji, stosownych przepisów prawa i uzyskano wyjaśnienia Sekretarza Gminy obecnego na posiedzeniu.

Odnosząc się do pkt. 1 złożonej petycji, w którym składająca petycję wnioskuje o zmianę przepisów prawa miejscowego poprzez utworzenie w każdej Gminie miejsca gdzie można bezpłatnie zaparkować wraz z zaznaczeniem takiego miejsca - znakiem drogowym parkingu z dopiskiem bezpłatny i postuluje, aby przed Sądami, Gminami, Starostwami, Urzędami Skarbowymi i innymi urzędami publicznymi były parkingi bezpłatne Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że ustawa z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (tj. Dz. U. 2019r. poz. 712) określa zasady i formy gospodarki komunalnej jednostek samorządu terytorialnego, polegające na wykonywaniu przez te jednostki zadań własnych, w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. Gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych (art. 1 ust. 2 ustawy). Taki charakter zadań użyteczności publicznej ma przeznaczenie i wykorzystywanie nieruchomości gminnych na parkingi (NSA I OSK 662/15).

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, do kompetencji organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego należy zarówno wybór sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej, jak i określanie wysokości cen i opłat albo sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. W zakresie określonym w art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy, zgodnie z jej art. 4 ust. 2, uprawnienia mogą być powierzone przez organy stanowiące organom wykonawczym jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie zatem z art. 4 ustawy o gospodarce komunalnej, to organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, za jakie należy uznać parkingi miejskie (NSA I OSK 662/15).

Komisja ustaliła, że na podstawie powyższych przepisów uchwałą Rady Miejskiej Gminy Gogolin nr XXX/229/97 z dnia 13.08.1997 r. w sprawie powierzenia Zarządowi Gminy uprawnień do ustalenia cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz uchwałą Rady Miejskiej w Gogolinie Nr XXV/263/2012 z dnia 5 grudnia 2012r. w sprawie zasad korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz sposobu ustalania cen i opłat za korzystanie z tych obiektów i urządzeń Rada Miejska w Gogolinie powierzyła Burmistrzowi Gogolina uprawnienia do ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej. Uzyskane informacje na posiedzeniu Komisji w dniu 04 grudnia 2019r. podczas rozpatrywania petycji w podobnej sprawie wskazują, że Burmistrz Gogolina mimo posiadanego uprawnienia nie postanowił o wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej za jakie należy uznać parkingi miejskie (parkingi położone na terenach należących do gminy). Dodatkowo stwierdza się, że na terenie Gminy Gogolin takich usług nie świadczy podmiot prywatny. Rada Miejska w Gogolinie nie podejmowała uchwały dotyczącej ustalenia odpłatności za parkingi i miejsca postojowe na terenie Gminy Gogolin.

Komisja ustaliła również, że na terenie Gminy Gogolin nie zostały ustalone strefy płatnego parkowania na drogach publicznych na podstawie ustawy z dnia 21 marca 1985 o drogach publicznych (tj. z 2018 r. poz.2068 z późn. zm.).

Podsumowując, wszystkie parkingi na terenie Gminy Gogolin są bezpłatne również te znajdujące się przed budynkiem Urzędu Miejskiego i innymi urządzeniami publicznymi znajdującymi się na terenie Gminy Gogolin (na terenie Gminy Gogolin nie ma budynku Sądu, Starostwa i Urzędu Skarbowego). Komisja stwierdza, że wobec powyższego bezcelowym byłoby oznaczenie takich miejsc - znakiem drogowym parkingu z dopiskiem bezpłatny, wygenerowałoby to jedynie koszty dla budżetu Gminy Gogolin.

Odnosząc się do pkt. 2 złożonej petycji, w którym składająca petycję wnioskuje o poparcie w formie uchwały skierowanej do Konferencji Episkopatu Polski petycji z dnia 27 listopada 2019r. wysłanej do Konferencji Episkopatu Polski o dokonanie pełnej Intronizacji Jezusa Chrystusa na Króla Polski Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że poparcie wniosku petycji w ww. zakresie przez Radę Miejską w Gogolinie jest nieuzasadnione.

Zgodnie z treścią art. 25 ust. 3 Konstytucji RP stanowi, że „stosunki między państwem a Kościołami i innymi związkami wyznaniowymi są kształtowane na zasadach poszanowania ich autonomii oraz wzajemnej niezależności każdego w swoim zakresie, jak również współdziałania dla dobra człowieka i dobra wspólnego”. Powyższe unormowanie zakłada uznanie odrębności zakresu działania państwa i wspólnot religijnych oraz wykluczenie ingerencji. Każdy z wymienionych podmiotów ma własną sferę działania. Organy władzy publicznej nie ingerują w sprawy wewnętrzne wspólnot a organy władzy kościelnej nie ingerują w sprawowanie władzy państwowej.

Pojęcia autonomii i niezależności odnoszą się do dwóch aspektów tej samej sytuacji. Pojęcie autonomii odnosi się do sfery wewnętrznej i oznacza prawo do samodzielnego rozstrzygnięcia o sprawach danego podmiotu, natomiast niezależność dotyczy relacji zewnętrznych i jest rozumiane, jako brak podporządkowania innym podmiotom (zob. D. Dudek, *Równouprawnienie kościołów i związków wyznaniowych na tle konstytucyjnych zasad prawa wyznaniowego* [w:] *Prawo wyznaniowe w systemie prawa polskiego*, red. A. Mezglewski, Lublin 2004, s. 207). Zasada poszanowania autonomii i wzajemnej niezależności oznacza m.in. prawo wspólnot religijnych do samodzielnego decydowania o swoich sprawach wewnętrznych, w szczególności określania treści swojej wiary, struktur organizacyjnych oraz obsadzania stanowisk kościelnych. Z drugiej strony w myśl zasady autonomii i niezależności, prawo wspólnot religijnych nie obowiązuje bezpośrednio w porządku państwowym, choć może i powinno być brane pod uwagę przy wydawaniu przez organy władzy publicznej rozmaitych rozstrzygnięć dotyczących wspólnot religijnych” (TK – K 55/07). Z tej perspektywy stwierdzić należy, że organy władzy samorządowej, w tym w szczególności organ uchwałodawczy gminy, nie są uprawnione do tworzenia jakichkolwiek wytycznych w stosunku do organów wewnętrznych kościoła katolickiego w zakresie wiary. Stąd przesłanie petycji przez Radę Miejską w Gogolinie należy uznać za niedopuszczalne i naruszające cytowany wyżej art. 25 ust. 3 konstytucji RP.

Nadto w myśl art. 53 ust. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej „Nikt nie może być obowiązany przez organy władzy publicznej do ujawnienia swojego światopoglądu, przekonań religijnych lub wyznania.” Wprowadzenie do porządku obrad przez Przewodniczącego Rady Miejskiej jako organizującego pracę organu władzy samorządowej, a następnie poddanie pod głosowanie rady miejskiej uchwały w przedmiotowym zakresie, doprowadziłoby do ujawnienia preferencji poszczególnych radnych w tym temacie, dodatkowo wrażliwym społecznie, co zdaniem komisji narusza ww. normę. Konstytucja RP zapewnia bowiem wolność od zmuszania przez organy władzy publicznej do ujawnienia swojego światopoglądu, przekonań religijnych lub wyznania, a pełnienie funkcji w organach władzy samorządowej nie może stanowić przymusu do ujawniania swoich osobistych przekonań.

W związku z powyższym Rada Miejska w Gogolinie po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznała petycję w całości za bezzasadną.